

# Los gobiernos locales luchan contra la violencia sexual

## INTRODUCCIÓN

El Observatorio Internacional de la Violencia contra las Mujeres (↳OIVF) presenta en esta ficha temática elementos teóricos para comprender el impacto de la violencia contra las mujeres en el espacio público y comparte prácticas ejemplares de los gobiernos locales para combatirla, con el objetivo de animar a otros territorios a adoptarlas y tomar medidas contra esta forma de violencia.

## La violencia sexual: comprender el alcance y el peligro para las niñas y las mujeres

Según la ↳[Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer](#) la violencia contra la mujer es “*todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada*».

La violencia sexual adopta diferentes formas e incluye toda una serie de ataques como **la violación, la agresión sexual, el acoso sexual, la prostitución, la esclavitud sexual, la violencia sexual en las relaciones íntimas y la violencia sexual contra menores**. Estos actos pueden ocurrir en una variedad de contextos, incluso dentro del matrimonio, en el trabajo, en la esfera pública y durante un conflicto armado. Cualquiera que sea la forma que adopte, la violencia sexual tiene como objetivo ejercer control sobre las víctimas y humillarlas, socavando su dignidad y su integridad física y psicológica.

Las estadísticas sobre violencia sexual resaltan la magnitud del problema:

- Según la ↳[Organización Mundial de la Salud \(OMS\)](#), **aproximadamente 1 de cada 3 mujeres** en todo el mundo ha sido víctima de violencia física y/o sexual, la mayoría de las veces perpetrada por una pareja íntima, o sea **736 millones de mujeres en todo el mundo**.
- Según ONU Mujeres, a nivel mundial, el ↳[6% de las mujeres ha informado haber sufrido violencia sexual por parte de alguien que no sea su marido o pareja](#). Es probable que esta cifra esté infravalorada.
- **15 millones de adolescentes en el mundo (de 15 a 19 años)** han sido obligadas a mantener relaciones sexuales.

- Según datos de 30 países, **↳solo el 1% de ellas** recurrió a servicios de ayuda profesional.

La violencia sexual es condenada por varios instrumentos del derecho internacional, entre ellos:

- La Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (↳**CEDAW**) de 1979.
- La **↳Declaración de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer** de 1993.

## ¿Por qué tanta violencia contra las mujeres?

En la historia de las sociedades, los hombres se han apropiado de los cuerpos de las mujeres para asegurarse de que la descendencia sea realmente suya, en particular controlando la sexualidad y la reproducción de las mujeres. Este es el significado de la infibulación en ciertos grupos étnicos, de los cinturones de castidad en la Edad Media y del encierro en todas las sociedades.

## Violencia sexual: ¿cuáles son las consecuencias para las mujeres y las niñas?

Las consecuencias de esta violencia sexual son profundas y duraderas y afectan todos los aspectos de la vida de las víctimas.

**A nivel físico**, las secuelas son dolores crónicos, daños genitourinarios, infecciones de transmisión sexual y embarazos no deseados en caso de violación. Estos traumas físicos persisten mucho después del ataque y afectan la salud física de las víctimas.

**A nivel psicológico**, las víctimas suelen sufrir estados depresivos con riesgo de suicidio, estados de estrés postraumático y problemas alimentarios (anorexia, bulimia). La vergüenza y la culpa también son habituales y contribuyen a disminuir la autoestima.

**Las consecuencias sociales** son importantes y afectan diversos aspectos de la vida cotidiana de las víctimas. Esta violencia puede conllevar dificultades **académicas**, familiares, relacionales, legales y profesionales. **↳Una encuesta de la OMS** puso de manifiesto que las mujeres víctimas de violencia en el seno de la pareja **tienen un riesgo una vez y media mayor de contraer infecciones de transmisión sexual en comparación con aquellas que no fueron víctimas**.

**Como gobierno local, resulta necesario medir la magnitud del fenómeno en el propio territorio, visibilizar esta violencia e involucrarse para proteger a las víctimas.**

## Medir el alcance de la violencia contra las mujeres a nivel local

Para actuar contra la violencia sexual, es necesario medir la extensión del fenómeno en el propio territorio. Se puede trabajar para hacer visible la violencia y mejorar su comprensión por parte de los actores locales.

## LOS GOBIERNOS LOCALES ACTÚAN

### Estudios del Observatorio de la Violencia contra las Mujeres (OVF) – Consejo Departamental de Seine-Saint-Denis, Francia

El OVF realiza estudios que abarcan diversos aspectos de la violencia sexual. Entre estos, uno se centra específicamente en la violencia sexual contra l@s niñ@s, lo que permite entender mejor el alcance de esta violencia y sus consecuencias. Estos estudios presentan buenas prácticas para l@s profesionales, poniendo el énfasis en

la identificación de signos de violencia, la protección de las víctimas y su atención integral. Los resultados de esta investigación contribuyen al establecimiento de sistemas y políticas públicas más eficaces al ofrecer recomendaciones concretas para mejorar la prevención, la intervención y el apoyo a las víctimas de violencia sexual.

## Formación de profesionales: una prioridad para poner fin a la violencia sexual

Tras las múltiples consecuencias provocadas por la violencia sexual, las necesidades de las víctimas son diversas y acumulativas. Es necesario ofrecer apoyo especializado en psicotrauma.

Durante la violencia sexual, las víctimas sufren un shock emocional y psicológico que tiene un impacto muy fuerte. El cerebro entra en un “estado disociativo”, es decir un estado de conciencia alterada y con la impresión de ser espectadora de una misma, para poder sobrevivir a la sensación de muerte inminente que siente. Posteriormente, la “↳*memoria traumática*” puede borrar las escenas de violencia de sus recuerdos inmediatos y conscientes.

La violencia crea el estado de estrés y puede provocar trastornos de la memoria: amnesia y memoria traumática emocional. Esta memoria traumática emocional es incontrolable e hipersensible. Lleva a la víctima a revivir continuamente la escena traumática, en pensamientos o en pesadillas. Las víctimas suelen estar expuestas a diversas formas de reminiscencias (flashback, ataque de ansiedad, estados depresivos, pensamientos suicidas, etc.) que repercutirán en diferentes aspectos de su vida psicológica, física, social, profesional y familiar. Ante estas consecuencias, no es extraño ver conductas adictivas o trastornos del sueño (pesadillas, insomnio). Este comportamiento incontrolable puede resultar desestabilizador para l@s profesionales que acompañan a la víctima si no están capacitad@s para permitir que las víctimas expongan lo antes posible la violencia que han sufrido.

Por lo tanto, es fundamental que l@s profesionales sobre el terreno sepan cómo **ayudar a exponer la violencia lo antes posible para evitar el empeoramiento y la repetición de la violencia**. La formación en interrogatorio sistemático y escucha activa son métodos eficaces para ayudar a las víctimas a priorizar sus necesidades y orientarlas correctamente: apoyo global, médico, jurídico, social, etc.

Los gobiernos locales son responsables de crear redes locales de profesionales sobre el terreno para organizar la atención más óptima posible en su territorio. Este

apoyo multidisciplinario implica el desarrollo de una cultura de colaboración con los servicios competentes, actores estatales o asociaciones (justicia, policía, salud, sociedad civil, etc.).

## LOS GOBIERNOS LOCALES ACTÚAN

### Prevención de la violencia sexual en eventos festivos – Minas Gerais, Brasil

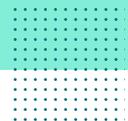
La Subsecretaría de Políticas de Derechos de la Mujer del Estado de Minas Gerais en Brasil lanzó la iniciativa del protocolo «**↪Fale agora**» (Habla Ahora) para combatir la violencia sexista y sexual durante las fiestas del Carnaval. Esta iniciativa incluye sesiones de formación en profundidad para las escuelas de samba y los organi-

zadores de eventos, así como para otros representantes del sector del ocio y el turismo. El objetivo es concienciar a estos actores sobre cómo actuar para prevenir la violencia sexual y proteger a las víctimas durante el Carnaval, época en la que estos incidentes pueden ser más frecuentes.

### Capacitación para profesionales sobre el terreno por el Observatorio de Violencia Contra las Mujeres – Yenín, Palestina

Para apoyar eficazmente a las mujeres víctimas de la violencia en Yenín, el Observatorio organizó una formación para los equipos de trabajador@s sociales de la ciudad, impartida por diferentes profesionales: policías locales, abogad@s especializad@s en derechos humanos, funcionari@s de Acción Social de la provincia y abogadas del Juzgado de Familia. Est@s profesionales

imparten diferentes módulos que corresponden a las diferentes etapas y necesidades de las víctimas y ayudan a mejorar las habilidades de l@s trabajadores sociales a la hora de prestar servicio. La formación multidisciplinaria es un enfoque que prioriza el Observatorio de Yenín a través de la complementariedad de los miembros de su comité directivo.



## El impacto de la violencia sexual: construir una respuesta local para reparar a las víctimas

El papel de los gobiernos locales es decisivo en el apoyo y seguimiento de la reparación de las víctimas de violencia sexual. Al desarrollar herramientas, lugares y sistemas adaptados, los gobiernos locales pueden ofrecer una gama completa de recursos para satisfacer las necesidades físicas, psicológicas y jurídicas de las víctimas. También deben poder garantizar la coordinación entre los diferentes actores locales para permitir un enfoque integrado, coherente y continuo de la reparación. Finalmente, cuando sea posible, agrupar las diferentes respuestas locales en centros municipales o servicios

hospitalarios específicos facilita el acceso y la identificación de recursos para las residentes, al tiempo que proporciona un entorno seguro para la atención integral.

## LOS GOBIERNOS LOCALES ACTÚAN

### Consulta de psicotrauma, Consejo Departamental de Seine-Saint-Denis

Las [↳consultas de psicotraumatología](#), instaladas en 13 localidades de la región, permiten tratar los traumas causados por la violencia sexual. Estas consultas ofre-

cen apoyo para que las víctimas, en particular mujeres y niñ@s, superen sus traumas y recuperen la estabilidad emocional.

### Centro de atención integral para víctimas de violencia sexista y sexual – Cocody, Abidjan, Costa de Marfil

El Ayuntamiento de Cocody, en colaboración con la asociación [↳Akwaba Mouso](#), ha abierto un centro de acogida y alojamiento para mujeres víctimas de violencia que ofrece una gran variedad de servicios reactivos, preventivos y reparadores, que

van desde el asesoramiento hasta la atención médica. El principal objetivo es lograr que las mujeres del municipio sepan a quién acudir en caso de violencia. Ofrece atención integral gratuita a mujeres víctimas de todo tipo de violencia.

### Pichincha Humana, centro de atención – Pichincha, Ecuador

La provincia de Pichincha ha invertido en la promoción de la salud y los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres a través de políticas públicas y un centro

especializado en el marco del programa [↳Pichincha Humana](#), que también ofrece un servicio gratuito de interrupción del embarazo en caso de violación.

## Prevención, reducción de la violencia sexual y transformación de las sociedades desde el nivel local para una cultura de igualdad entre mujeres y hombres

La violencia sexual es un delito que se perpetra de forma continua en diferentes ámbitos de socialización: privado, público, profesional y mediático. Las campañas de prevención son las primeras herramientas para concienciar sobre la igualdad y construir una cultura común a nivel local que condene la violencia sexual y los agresores. También son vectores esenciales de información para las víctimas que deseen buscar ayuda. La diversidad de campañas permite a cada gobierno local involucrarse según sus recursos, la realidad y las prioridades locales y reducir la violencia dentro de su territorio.

Los gobiernos locales pueden implicarse en esta labor de prevención y promoción de una cultura de igualdad de género y de lucha contra el sexismo en todos los ámbitos de sus territorios.

## LOS GOBIERNOS LOCALES ACTÚAN

### Prevención y apoyo a las víctimas de violencia sexual mediante el empoderamiento y el acceso a la justicia – Santiago de Chile

Santiago de Chile ha desarrollado campañas de concienciación sobre violencia sexual, desplegadas en lugares públicos y escuelas. La ciudad pone énfasis en la prevención de la violencia fomentando la participación de las mujeres y promoviendo la autonomía a través de programas integrados económicos y de salud. Entre estos esfuerzos se encuentran los programas de autocuidado *Me*

*Quiero Me Cuido* y la Escuela de Tecnología para la Atención Social. En colaboración con el Estado, el municipio gestiona el Centro de la Mujer para garantizar el acceso a la justicia de las mujeres aisladas, incluidas aquellas con discapacidad. También se ha creado un kit de emergencia que proporciona ropa y artículos de primera necesidad a mujeres víctimas de violencia sexual.

## Violencia sexual en situaciones de conflicto armado

La violencia sexual, en particular la violación sistemática, se utiliza deliberadamente como verdadera arma de guerra en muchos conflictos. Esta violencia sirve para destruir la comunidad, romper los lazos familiares, humillar, castigar y tomar el control de las poblaciones.

El 3 de abril de 2023, las Naciones Unidas adoptaron el [↳ Tratado sobre el Comercio de Armas](#), el primer instrumento internacional que vincula el comercio de armas y la violencia sexual contra las mujeres.

Los gobiernos locales también deben desempeñar un papel en estos contextos. Deben participar en la recopilación de pruebas jurídicas de los crímenes de guerra cometidos en su territorio y en la respuesta a las principales necesidades sanitarias, sociales y jurídicas de las víctimas. Por lo tanto, es fundamental el vínculo entre los gobiernos y los centros de atención integral a las mujeres víctimas de violencia en caso de conflicto armado.



Y tú, ¿qué haces a nivel local? ¡Cuéntanos tu experiencia!

↳ [www.uclg-cisdp.org](http://www.uclg-cisdp.org)

↳ [cisdp1@uclg.org](mailto:cisdp1@uclg.org)